

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea
Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și
finanțarea rezidențiatului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Situația actuală

1. Cadrul normativ în vigoare referitor la formarea în profesiile de medic, medic dentist și farmacist prevede pentru acești profesioniști modul de obținere a titlului de specialist și respectiv a gradului de primar într-una din specialitățile prevăzute de Nomenclatorul specialităților medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală.

Aceste prevederi nu disting condiții speciale de obținere a titlurilor respective, aplicabile cadrelor didactice universitare, medici, medici dentiști și farmaciști, care urmează să fie desemnați formatori în domeniul de specializare al unei noi specialități, la momentul înființării acesteia.

În acest sens, Ordonanța Guvernului nr.18 din 29 august 2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului cu modificările și completările ulterioare , prevede ca modalitate de obținere a titlului de specialist, promovarea examenului de specialist organizat la finele pregătirii prin program de rezidențiat sau în a doua specialitate, efectuate cu respectarea condițiilor de acces, curriculum și durată de pregătire prevăzute de lege pentru specialitatea respectivă.

Ordinul ministrului sănătății nr. 1470 din 20 octombrie 2011 pentru aprobarea criteriilor privind angajarea și promovarea în funcții, grade și trepte profesionale a personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar, prevede că gradul de primar se obține prin examen, de către medicii, medicii dentiști și farmaciștii care au o vechime de minim 5 ani ca specialist.

Regulamentul de efectuare a pregătirii prin rezidențiat în specialitățile prevăzute de Nomenclatorul specialităților medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală, aprobat prin Ordinul ministrului sănătății publice și al ministrului educației, cercetării și tineretului nr.1141/1386/2007, prevede că:

- efectuarea pregătirii de rezidențiat sau în a doua specialitate se face sub directă îndrumare a cadrelor didactice universitare desemnate în calitate de coordonatori de program și îndrumători/responsabili de formare în rezidențiat;

- pot fi desemnați coordonatori de program și îndrumători/responsabili de formare prin rezidențiat într-o anumită specialitate, numai cadrele didactice universitare care după caz, sunt medici, medici dentiști sau farmaciști confirmați specialiști sau primari în specialitatea respectivă;

- coordonatorii de program și îndrumătorii/responsabilii de formare prin rezidențiat într-o anumită specialitate formează comisiile de examinare a candidaților înscriși după caz la examenul de medic, medic dentist și farmacist specialist și respectiv de primar.

Adăugăm că Legea Educației Naționale nr.1 /2011, impune ca cerință de prezentare la concursurile de ocupare a funcțiilor didactice de predare în învățământul superior medical, deținerea titlului de specialist sau primar.

În acest sens, desemnarea formatorilor la demararea procesului de formare a specialiștilor într-o specialitate nou înființată, la momentul introducerii acesteia în Nomenclatorul specialităților medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală, constituie o excepție, în cazul căreia aplicarea prevederilor menționate riscă să facă imposibilă atât organizarea și derularea programului respectiv de specializare, cât și organizarea examenelor de obținere a titlului de specialist și de obținere a gradului de primar în această specialitate.

În această situație se află cadrele didactice universitare desemnate coordonatori și îndrumători/ responsabili de formare prin rezidențiat în specialitățile endodonție, protetică dentară și pedodonție, înființate prin Ordinul ministrului Sănătății nr.953/2009 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății publice nr.1509/2008 privind aprobarea Nomenclatorului de specialități medicale, medico-dentare și farmaceutice pentru rețeaua de asistență medicală. Lipsa cadrului legal la data înființării acestor specialități, nu a permis confirmarea cadrelor didactice menționate ca medici dentiști specialiști și respectiv primari în noua specialitate și în consecință, acreditarea acestora ca formatori în noua specialitate.

Acest fapt îngreunează procesul de formare în specialitatea nou înființată și face imposibilă organizarea examenelor de obținere a titlului de specialist și de obținere a gradului de primar în această specialitate.

Adăugăm că anual Ministerul Sănătății organizează în trimestrul I și trimestrul IV, 2 sesiuni de examen de specialist la care participă un număr total de aproximativ 3000 de candidați și o sesiune de examen de obținere a gradului de primar în trimestrul II la care participă între 1500 și 2000 de candidați.

Toate aceste aspecte împiedică dezvoltarea și diversificarea domeniilor de specializare a medicilor, medicilor dentiști și farmaciștilor impuse de progresele tehnico-științifice medicale, cu impact negativ asupra evoluției stării de sănătate a populației.

Măsurile propuse prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului în vederea înlăturării acestor neajunsuri nu au caracter discriminator întrucât cadrele didactice pot beneficia de acestea o sigură dată și numai în scopul constituirii echipei de formatori necesară demarării programului de formare prin rezidențiat în noua specialitate.

2. La repartiția candidaților promovați la concursul de rezidențiat organizat în sesiunea noiembrie 2011, un număr 431 de locuri și posturi de medic rezident au rămas neocupate. Cele mai multe locuri /posturi rămase neocupate se înregistrează în specialitățile : Medicină de Urgență (117 posturi în unități de primiri urgențe), Medicină de Familie (40 de locuri și 59 de posturi în serviciile de Ambulanță), Neonatologie (28 de posturi), A.T.I.(18 posturi), Pediatrie (12 posturi). Precizăm că au rămas neocupate 333 posturi de medic rezident, în unități sanitare care înregistrează deficit major de medici

	<p>specialiști.</p> <p>Acest fapt constituie o situație de excepție, care va accentua deficitul de medici specialiști cu care se confruntă rețeaua de asistență medicală în contextul migrației personalului din sănătate către statele membre UE dezvoltate economic.</p> <p>Menționăm că :</p> <ul style="list-style-type: none"> -stabilirea pe specialități a numărului de locuri/posturi de rezidenți care se publică la concurs are în vedere necesarul de personal medical, medico-dentar și farmaceutic de specialitate din rețeaua de asistență medicală; -metodologia de organizare a concursului de rezidențiat din sesiunea noiembrie 2011 nu permite redistribuirea locurilor/posturilor de rezident rămase neocupate, - conform prevederilor art.16 și 18 din Ordonanța Guvernului nr. 18 din 29 august 2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului , concursul de rezidențiat se poate organiza numai în sesiune unică, în trimestrul IV al fiecărui an. <p>În acest sens este necesară organizarea unei sesiuni suplimentare de concurs pentru ocuparea locurilor/posturilor de rezident menționate.</p> <p>Înlăturarea de urgență a acestor neajunsuri se poate face prin reglementări speciale , pentru care a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență.</p> <p>Neaprobarea acestor măsuri în regim de urgență are ca principal efect negativ deteriorarea stării de sănătate a populației prin imposibilitatea asigurării numărului necesar de medici și medici dentiști specialiști.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1) Prin acordarea cadrelor didactice universitare titulare în instituțiile de învățământ superior medical, medico dentar și farmaceutic</p>

	<p>uman , a titlului de specialist și respectiv de primar la înființarea unei noi specialități medicale, medico-dentare sau farmaceutice se urmărește :</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesul cadrelor didactice universitare la concursurile de ocupare a funcțiilor didactice de predare în domeniul de formare al noii specialități; -desemnarea echipelor de formatori în domeniul specialității nou înființate, respectiv a coordonatorilor și îndrumătorilor / responsabililor de formare în rezidențiat, permițând astfel derularea programelor de rezidențiat; -asigurarea componenței comisiilor de examinare instituite la examenele de obținere a titlului de specialist și respectiv a gradului de primar în specialitatea nou înființată. <p>2) Formarea numărului optim medici specialiști necesar asigurării stării de sănătate a populației.</p>
3. Alte informații	Acordarea titlului de specialist, respectiv a titlului de primar se va face prin ordin al ministrului sănătății.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) transferuri						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare – Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<p>Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- nu necesită

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	nr.238/26.03.2012
6. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Se respecta prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Proiectul de act normativ va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu necesită înființarea de noi structuri.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului.

PRIM-MINISTRU



MIHAI RAZVAN-UNGUREANU